

AUTORIDAD ELEGIDA Y RIESGO MORAL

Elmer Amador Monteblanco Matos¹

El presente artículo tiene por finalidad contribuir al debate nacional sobre el riesgo moral de la autoridad elegida (corrupción) y sus consecuencias en las políticas públicas. Se considera relevante el Producto Bruto Interno por habitante (PBI/hab) como resultado contributivo al bienestar general. Asimismo, nos referimos al proceso de privatización y a la situación política actual en términos generales.

1 Generalidades

Después que el Libertador José de San Martín renunciara al cargo de “Protector del Perú” luego de haber convocado la Asamblea Constituyente (1822), se nombró al primer presidente del Perú, don José de la Riva-Agüero, quien estuvo solo tres meses en el poder (28 de febrero – 23 junio 1823).

La historia es larga y la memoria corta y en los dos siglos y dos años, han pasado por palacio de gobierno 65 personajes, incluyendo a la actual presidente Dina Boluarte. Es decir, el promedio del periodo gubernamental es de solo 3 años, de modo que no debemos extrañarnos de la calidad de nuestros políticos, de nuestra democracia y de nuestra propia ciudadanía, porque somos los ciudadanos los que elegimos a las autoridades. En consecuencia, no es una casualidad haber elegido a presidentes como: Fujimori, Toledo, Castillo (encarcelados), Humala, PPK, Vizcarra (con procesos judiciales), García, que se suicidó al momento de su captura, y la actual presidente Boluarte que afronta investigaciones de la Fiscalía de la Nación.

En el siguiente cuadro se muestra los presidentes de la república, sus respectivos períodos gubernamentales con datos de PBI/hab (en soles a precios de 2007) de inicio y final de sus gobiernos, desde el gobierno militar de Juan Velasco Alvarado² hasta la actual presidente de la república.

En lo que sigue, nos concentraremos en los últimos gobiernos a partir del gobierno de Alberto Fujimori, cuya aparición en la política fue un hecho inesperado dentro de las tradiciones del Perú. En primer lugar, su origen japonés y su estilo frugal de hacer política, de modo que con el eslogan “honradez, tecnología y trabajo” se dio el gusto de ganar las elecciones, nada menos que a Mario Vargas Llosa, quien logró, años después, el Premio Nobel de Literatura en el 2010 y ser miembro de la academia francesa en noviembre del 2021. El destino o la vida parecieran tener sus propios caminos.

La historia moderna de los últimos treinta años está muy ligada a Alberto Fujimori, debido a que, de una u otra manera, sus políticas han influido en el devenir de la denominada modernidad, y desde la implantación de la Constitución de 1993 (actualmente vigente) hasta los asuntos públicos son liderados por su partido político, que ha sido el signo del fracaso de la democracia peruana. Una muestra de ello, son los tres intentos por llegar la presidencia de la república, cuyo fracaso tuvo como

¹ Consultor de proyectos y políticas públicas – Economistas.pe

² Se han simplificado las cifras debido a que los gobierno se inician normalmente los 28 de julio de cada año, sin embargo, no siempre ocurre, debido a las interrupciones institucionales por golpes de estado y renuncias o declaración de vacancia presidencial, de modo que los datos son aproximaciones anuales.

contraparte una férrea oposición parlamentaria ciega a los gobiernos de turno (Toledo, Humala, PPK), logrando que este último renuncie, luego de haber indultado precisamente a Alberto Fujimori, padre de la líder de la principal agrupación política de oposición.

Paradojas de la política y del poder, donde los peruanos tienen una importante lección por aprender y es la siguiente: los gobiernos sin mayoría parlamentaria tienden a fracasar y los políticos inmaduros no hacen política, hacen negocios y corrompen la política. La otra lección importante es la corroboración de las carencias de servicios de salud, educación, saneamiento y la pobreza generalizada especialmente en el sector rural, que desnudó los aparentes éxitos económicos previos. Finalmente, una lección de vida que los peruanos han dado al país es su capacidad de resiliencia frente a la adversidad, que soportó con resignación cristiana las pérdidas de vidas humanas ocasionadas por el Covid19, que fueron las más altas del mundo por habitante (219,269)³, hechos que podrían haberse evitado con solo planificar las necesidades de la población, mejorar los sistema de gestión y la transparencia pública, así como una intervención activa del Estado en las actividades críticas del país.

2 Nuestros presidentes, riesgo moral y ciudadanía

Este fin de mes (28 de julio 2023), el país conmemorará los dos siglos más dos años de “república independiente”, de modo que tenemos una larga historia que persistentemente olvidamos. No nos gusta el pasado republicano y evitamos entrar en los detalles porque remueve nuestras consciencias; sin embargo, es necesario afrontarlo con hidalguía y honor.

El gobierno militar de Juan Velasco Alvarado, tiene su origen en un Golpe de Estado militar (3 de oct. 1968) al primer gobierno de Fernando Belaúnde Terry. Una de las principales razones aludidas para justificar este Golpe fue la pérdida de la página 11 (10 sept. 1968) de los Contratos de Brea y Pariñas (Talara) entre el Perú y la International Petroleum Company (IPC), empresa de origen norteamericano y cuya consecuencia fue la nacionalización de la concesión petrolera y la creación de la empresa pública Petro Perú.

En este período, se crearon las empresas públicas más importantes del país, entre ellas las siguientes: PETROPERÚ (Petróleos del Perú), CENTROMIN PERÚ (encargada de la actividad minera metalúrgica de la zona central del Perú), HIERRO PERÚ (para Marcona) y SIDER PERÚ (para la siderúrgica de Chimbote), ENAFER PERÚ, AERO PERÚ etc., que el gobierno de Fujimori, luego del fracaso del gobierno de Alan García Pérez, se encargó de destruir y/o privatizar en medio de escándalos de corrupción⁴.

En este período, el crecimiento del PBI/hab acumulado fue de 14.8%, con una tasa anual de 2.11%. En general, se puede afirmar que el gobierno militar cambió la estructura económica tradicional del país y sentó las bases para un crecimiento más autónomo, lo que implicó que se crearan empresas estatales para el desarrollo de actividades empresariales en sectores denominados estratégicos. Como se dice en el

3

<https://www.google.com/search?q=cuántas+personas+murieron+en+Per%C3%BA+por+covid+19&spell=1&sa=X&ved=2ahUKEwiV9JGhtZv9AhUqLUQIHZgOBMEQBSgAegQIChAB&biw=1366&bih=695&dpr=1>

⁴ <https://memoriasdelacorrupcion.convoca.pe/interactivo/40-anhos-de-corrupcion-en-el-peru/el-remate-del-patrimonio-publico.html>

estudio Cepal⁵ “(...) durante el período 1970-90 las empresas estatales experimentaron un fuerte crecimiento en su participación en la economía peruana. Al final de la década de los ochenta, estas empresas controlaban entre el 15% y 20% del PBI, el 28% de las exportaciones y el 26% de las importaciones. El Estado tenía el monopolio en servicios básicos como la electricidad, hidrocarburos y las telecomunicaciones. Asimismo, tenía una participación de más de 60% en el sistema financiero –a través de la banca estatal de fomento y la banca asociada-, controlaba el 35% de la producción minera, y tenía una participación importante en la pesca, la comercialización de alimentos, entre otras actividades económicas...”

Los gobiernos que se sucedieron al de Juan Velasco Alvarado: Francisco Morales Bermúdez (golpe militar, instauró la democracia y aprobó la Constitución 1989), Fernando Belaúnde y Alan García Pérez⁶ (primer gobierno) tuvieron tasas negativas consecutivas de crecimiento del PBI/hab durante catorce (14) años (1976-1990). El PBI/hab (a precios constantes de 2007) pasó de S/. 10,114 a S/. 6,961, lo que significó un deterioro muy importante y solo comparable al decrecimiento que hubo en el 2020 (M. Vizcarra) durante la época de la pandemia Covid19.

En julio de 1990, se inaugura una nueva etapa para el país, con el impromptu de Alberto Kenya Fujimori en la política que fue elegido presidente de la república después del fracaso de gobierno de A. García, cuyo gobierno tenía problemas de corrupción (tren eléctrico, aviones mirage, otros), fracaso de la descentralización, etc., además, su gobierno batió el récord mundial de inflación acumulada de 2,178.49%⁷, de modo que la situación política era un hervidero de rencores y donde la racionalidad importaba poco.

El gobierno de Fujimori se puede dividir en dos períodos: el período 1990-92, que corresponde a un gobierno democrático, donde el PBI/hab pasó de S/. 6,961 (1990) a S/. 6,803 (1992), es decir, tuvo un crecimiento negativo de -2.27% ; y el segundo período corresponde a la dictadura que lideró y corresponde al período 1992-2000. La dictadura fue un período relativamente exitoso desde el punto de vista económico: el incremento acumulado del PBI/hab fue de 23.77%, implicando una tasa anual de 2.64%, y muy polémico desde el punto de vista institucional, social, derechos humanos y corrupción; finalmente, huyó del país, renunció por fax y fue vacado por el Congreso de la República y en julio del 2023 se encuentra en cárcel cumpliendo la pena de 25 años de prisión.

Para el período 2001-2006, fue elegido Alejandro Toledo Manrique. En este período, el incremento acumulado del PBI/hab fue de 26.1%, lo que implicó una tasa promedio anual de crecimiento de 5.2%, hecho que se explica en los altos precios internacionales de las materias primas y en las políticas públicas seguidas. El ingreso por habitante pasó de S/. 8,369 a S/. 10,546. En este período debe resaltarse la relativa estabilidad económica a pesar de los conflictos políticos internos y los escándalos de corrupción del gobierno. El presidente, fue extraditado de USA porque fue comprendido en el caso Lavajato (Interoceánicas IIRSA Sur e IIRSA Norte) y se encuentra detenido en la suite para expresidentes del DIROES – Policía Nacional. Distrito de Ate.

El periodo 2006-2011 fue elegido como presidente de la república Alan García Pérez y en cuyo período el crecimiento acumulado del PBI/hab fue de 33.27%, lo que ha implicado una tasa anual de 6.7%. El PBI/hab pasó de S/: 10,545 a S/. 14,055; fue

⁵ Ariela Ruiz Caro - Proceso de privatizaciones en el Perú durante el período 1991 -2002- Serie 22 – Gestión Pública – ILPES - CEPAL – Santiago de Chile julio 2002

⁶

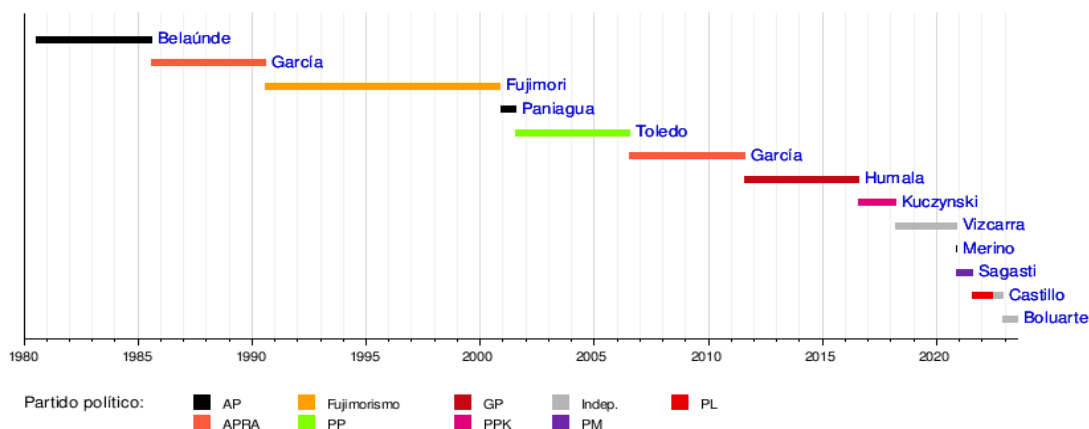
⁷ <https://larepublica.pe/economia/1359869-alan-garcia-hiperinflacion-peru-gobierno>

un periodo de estabilidad económica y alto crecimiento a pesar de los escándalos de corrupción que siempre acompañaron al expresidente desde su primer gobierno.

Crecimiento del PBI/hab según período gubernamental

Presidente de República	Período gubernamental	PBI/hab (precios 2007)		variación	promedio anual	Situación Legal
		inicio	final			
1. Juan Velasco Alvarado	1969-75	8,812	10,114	14.8%	2.11%	Sin acusaciones
2. Francisco Morales Bermúdez	1976-80	9,984	9,674	-3.1%	-0.62%	Cadena perpetua no efectiva (Pl. Córdor- Gobierno de Italia)
3. Fernando Belaúnde Terry	1981-85	9,961	8,567	-14.0%	-2.80%	Sin acusaciones
4. Alan García Pérez	1986-90	9,165	6,961	-24.1%	-4.81%	Huyó del país Colombia y luego Francia – Regresó al Perú después la prescripción de sus delitos.
5. Alberto Fujimori	1991 -2000	6,974	8,420	20.7%	2.07%	Cárcel - diversos delitos – 25 años
6. Valentín Paniagua	2,001		8,369	-0.60%		Sin acusaciones
7. Alejandro Toledo Manrique	2001-2006	8,733	10,546	20.8%	4.15%	En prisión con acusaciones Corrupción
8. Alan García Pérez (2do Gob).	2007-2011	11,368	14,055	23.6%	4.73%	Se suicidó
9. Ollanta Humala Tasso	2012-2016	14,811	16,487	11.3%	2.26%	Comparecencia restringida y juicio
10. Pedro Pablo Kuczynski	2017-18	17,012	16,939	-0.43%	-0.22%	Detención domiciliaria
11. Martín Vizcarra	2019-2020	17,012	14,919	-12.3%	-6.15%	Investigado por actos de corrupción GORE Moquegua
12. Francisco Sagasti	2020-21		16,701	11.9%		Sin acusaciones
13. Pedro Castillo	Julio 2021- dic 2023	16,701				Prisión preventiva -Golpe de Estado fallido (07-12-2023)

Fuente- Anexo 6 -1



Fuente: https://es.wikipedia.org/wiki/Anexo:Presidentes_del_Per%C3%BA#Referencias

Para el período 2011-2016, fue elegido Ollanta Humala Tasso. En este período, el PBI/hab se incrementó desde S/. 14,055 a S/. 16,487, lo que implicó un crecimiento acumulado de 17.3% y una tasa anual de 3.5%. La situación internacional no era tan promisorio como los períodos anteriores, sin embargo, los precios internacionales siguieron siendo favorables. En este periodo el gobierno del presidente Humala enfrentó una férrea oposición en el Congreso de la República, liderada por la bancada fujimorista.

Para el período 2016-2021, fue elegido Pedro Pablo Kuczynski, quien venció en elecciones muy reñidas a su contrincante Keiko Fujimori, hija mayor y heredera política del expresidente Fujimori, cuya organización política obtuvo una mayoría congresal absoluta (67 de 120 parlamentarios), de modo que el ejecutivo liderado por PPK siempre estuvo supeditado a una mayoría de oposición política muy activa. La candidata perdedora de la segunda vuelta, no reconoció el triunfo democrático de PPK.

En este período se desataron todos los infiernos de la inestabilidad política y económica. La mayoría de los congresistas mostraron sus verdaderos rostros y llevaron al país una situación tercermundista y se truncaron todas las posibilidades de mejora y

progreso económico e institucional. En este contexto, el presidente elegido (PPK) se vió obligado a renunciar luego de 2 años y 4 meses (23 mar 2018) de gobierno. El impacto en la economía de esta convulsión política significó una reducción en el crecimiento del PBI/hab, que pasó de S/. 16,487 a S/.16,701.

Luego de la renuncia a la presidencia de PPK, lo sucedió en el mando su vicepresidente, señor Martín Vizcarra (23 mar 2019), quién a su vez fue vacado por incapacidad moral después de un año y nueve meses de gobierno (09 nov 2020). Los escándalos de corrupción por compra de vacunas y haber recibido coimas en el caso de la construcción del Hospital de Moquegua del cuando era Gobernador Regional de Moquegua⁸ sellaron su suerte.

A Vizcarra lo sucedió el presidente del Congreso de la República señor Manuel Merino de Acción Popular, quién duró en el cargo una semana (10 nov 2020 al 15 de nov) hasta que finalmente renunció y el Congreso de la República nombró a Francisco Sagasti, quien era en aquel momento presidente del Congreso de la República completando el período desde el 17 nov 2020 al 28 julio 2021. Francisco Sagasti convocó a Elecciones Generales, normalizó la política y le dio madurez y prestigio.

Para el período 2021-2026, fue elegido el profesor Pedro Castillo Terrones y el 28 de julio de 2021 tomó juramento, en un día muy especial para la república, se cumplían los doscientos años de la proclama de la independencia por parte del Libertador José de San Martín. Este día, fue un día de mal agüero y complicado. La presidente del Congreso de la República, María del Carmen Alva Prieto, de Acción Popular, se negó a recibir de manos del presidente Francisco Sagasti la Banda Presidencial del Perú y tuvo que hacer entrega en mesa de partes.

Una vez en el gobierno, el profesor Castillo⁹ demostró una increíble incompetencia para el cargo. En menos de seis meses ya tenía acumulado investigaciones por corrupción de parte de la Fiscalía de la Nación; finalmente, el 07 de diciembre de 2022 intentó un golpe de Estado, hecho que no prosperó y se encuentra en prisión acompañando a Alberto Fujimori y al nuevo inquilino Alejandro Toledo, de modo que los expresidentes gozan de las suites para expresidentes en sede de la Dirección de Operaciones Especiales de la Policía Nacional (DIROES) - distrito de Ate.

En resumen, el período (2016 – 2023), debería denominarse el periodo de las convulsiones políticas y traiciones en Palacio de Gobierno; no solo porque en este periodo transitaron por Palacio de Gobierno¹⁰ cinco presidentes: PPK, Vizcarra, Merino, Castillo¹¹ y Boluarte, sino también porque el país fue sido víctima de sus propias autoridades y cuya principal responsabilidad recae en las autoridades elegidas. Aceptaron participar en política y ser candidatos, luego traicionaron el mandato popular. Esta situación requiere una reflexión profunda por parte de los ciudadanos. Con la excepción del presidente Sagasti, todos los demás presidentes están de una manera u otra involucrados en procesos de corrupción, incluidos los congresistas, muchos de los

⁸ <https://especiales.elcomercio.pe/?q=especiales/vizcarra-y-el-hospital-de-moquegua-ecpm/index.html>

⁹ <https://www.latimes.com/espanol/internacional/articulo/2022-12-08/peru-castillo-detenido-en-sede-policia-donde-esta-fujimori>

¹⁰ Palacio de Gobierno, es muchas veces, el gran teatro de la política nacional. Los principales actores son nuestros políticos que llenan de teatralidad las políticas públicas. Escasas veces es una respetable entidad oficial del gobierno del Perú No sería extraño tener un mercadillo de chucherías en el patio de palacio de gobierno, ya que ha sido en algún momento el gran mercado de las obras públicas de mayor envergadura (ver caso Lavajato)

¹¹

<https://www.pj.gob.pe/wps/wcm/connect/c83497004a303e40bd26fd9026c349a4/CASTILLO+TERRONES++JOSE+%281%29.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=c83497004a303e40bd26fd9026c349a4>

cuales avergüenzan al país y no están a la altura de las circunstancias que el país requiere.

Las variaciones del PBI/hab durante el período 2017-2023 fueron las siguientes: 2017 (0.69%), 2018 (2.03%), 2019 (0.43%), 2020 (- 12.30%), 2021 (11.94)%, 2022 (2.7%). Se estima que el PBI para el 2023 será solo de 1.6%, lo que implica que el PBI/hab tenderá a cero o será menor que el 2022.

Esta pérdida de crecimiento económico, es evidentemente consecuencia directa de por lo menos tres factores clave de la coyuntura política actual: i) inestabilidad política y muy poca legitimidad del ejecutivo y del Congreso de la República, ii) violencia social e impunidad y finalmente, iii) alta corrupción en los tres niveles de gobierno. Estos factores que se comportan como la espada de Damocles sobre los ciudadanos, la economía (afecta las expectativas empresariales) y de la ciudadanía en general que sumados a la inminente llegada del Fenómeno El Niño a nuestras costas, el futuro próximo no son nada halagüeños.

En este contexto, la acción del gobierno actual es fundamental y la principal de ellas es darle al país estabilidad social, jurídica y económica, para lo cual a su vez es fundamental la legitimidad del gobierno, hecho que está siendo cuestionado por la mayoría del país. Solo el 20% de la población respalda al ejecutivo y el 95% desaprueba al Congreso de la república¹².

Como no podría ser de otra manera, las fuerzas políticas ya se han puesto en marcha y todo indica que, tanto las derechas como las izquierdas se están preparando para las nuevas elecciones. Es muy probable que asistamos al cuarto intento de la señora Fujimori¹³ y de muchos otros dirigentes de las distintas agrupaciones políticas; obviamente, todos negarán haber traicionado el voto popular en su momento y cuando fueron autoridades o representantes políticos. Se presentarán con caretas nuevas y adornadas de esperanza y popularidad; prometerán con grandilocuencia luchar contra la corrupción, eliminar la pobreza, tener un gobierno moderno y eficiente y ... millones etcétera más.

El país está avisado, los malos políticos volverán como en los viejos tiempos, tratando de no ser lo que en verdad son; volverán como los gallinazos y los buitres sobre la carroña que queda, seguirán en su intento de descuartizar al país como a Tupac Amaru y no estará nuestro poeta César Vallejo; ni las masas de hombres y mujeres para decirle al Perú:

«¡No mueras, te amo tanto!» (...),
«¡No nos dejes! ¡Valor! ¡Vuelve a la vida!» (...),
«¡Tanto amor, y no poder nada contra la muerte!»...

Y.., ¿los ciudadanos...?,

Los ciudadanos de estos tiempos han olvidado la poesía y a César Vallejo, no entienden el significado del “... *somos libres...y seámoslo siempre.*” El estómago aprieta y la vida es dura en los desiertos, las montañas y las selvas. Solo esperan que el próximo ejecutivo y legislativo no sean tan incompetentes y corruptos como los elegidos en las últimas elecciones¹⁴.

¹² <https://data.larepublica.pe/encuesta-iep-peru-aprobacion-desaprobacion-presidencia-congreso-de-la-republica-ejecutivo-legislativo/junio-2023/>

¹³ <https://elecciones.larepublica.pe/los-antecedentes-de-Keiko-Fujimori-a-lo-largo-de-su-vida-politica/>

¹⁴ El expresidente Castillo se encuentra detenido por 36 meses, mientras se investigan los hechos del golpe de Estado y actos de corrupción denunciado por la Fiscalía de la Nación.

El mercado político está abierto, se compran y se venden candidatos y candidaturas; los partidos políticos están arreglando sus santidades en el mismo infierno y en Lima de julio del 2023; finalmente la Fiscalía de la Nación investiga con rigor al presidente Castillo por los actos de corrupción en los que está inmerso como jefe de una banda criminal¹⁵ y a la presidente Boluarte se le ha descubierto el plagio en un libro de su autoría “*El reconocimiento de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario*”¹⁶.

Así está Perú, los escándalos no cesan y como siempre, Lima es una ciudad donde podrías morirte de hambre e indiferencia, pero nunca de aburrimiento: tenemos el mejor teatro de política del mundo ...

¡Continuará...!

Elmer A. Monteblanco Matos
Miraflores, 16 de julio 2023

¹⁵ <https://larepublica.pe/politica/pedro-castillo/2023/07/10/pedro-castillo-los-5-casos-en-que-el-expresidente-figura-como-lider-de-organizacion-criminal-marka-group-gabinete-de-las-sombras-ascensos-ffaa-puente-tarata-petroperu-743780>

¹⁶ <https://elpais.com/internacional/2023-07-11/dina-boluarte-senalada-por-plagiar-el-55-de-un-libro-del-que-es-coautora.html>